

G.
**Rozpočty územních samosprávných celků
a dobrovolných svazků obcí**

Obsah

1 Úvod	1
1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)	1
1.2 Další územní rozpočty	1
2 Územní rozpočty v letech 2026 a 2027	2
2.1 Východiska pro sestavení predikce	2
2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2026 a 2027	2
2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2026 a 2027	3
2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů	4
2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů	6
2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2026 a 2027	7
2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů	8
2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů	10
2.5 Další územní rozpočty v letech 2026 a 2027	10
3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty	11
3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2027	11
3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	11
3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	13
3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	14
3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro svazky obcí v roce 2027	14
3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2027	14
3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	15
3.3.2 Ostatní dotace a příspěvky z kapitoly Všeobecná pokladní správa	16
3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	16

Seznam tabulek

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2022 - 2027 (v mld. Kč).....	2
Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2022 – 2027 (v mld. Kč).....	3
Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2022 - 2027 (v mld. Kč)	7
Tabulka 4: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu obcím a hl. m. Praze v letech 2022 - 2027 (tis. Kč).....	11
Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce a hl. město Prahu v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2022 - 2027 (v tis. Kč)	12
Tabulka 6: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu pro kraje v letech 2022 - 2027 (v tis. Kč).....	14
Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2022 - 2027 (v tis. Kč)	15

Seznam obrázků

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2008 – 2027 (v mld. Kč)	4
Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2026	4
Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2008 – 2027 (v mld. Kč)	5
Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2010 – 2026 (v mld. Kč)	6
Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2008 - 2027 (v mld. Kč)	7
Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2026.....	8
Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2008 – 2027 (v mld. Kč)	9

Seznam boxů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí	4
Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí	6
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů.....	8
Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů.....	10

Seznam tabulkových a grafických příloh

Příloha č. 1 -	Predikce hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí v letech 2026 a 2027
Příloha č. 2 -	Vývoj podílu obcí a krajů na stanovené části výnosu daní dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů
Příloha č. 3 -	Vývoj daňových příjmů obcí a krajů v letech 2026 a 2027
Příloha č. 4 -	Vybrané dotace územním samosprávným celkům z kapitoly Všeobecná pokladní správa v roce 2027
Příloha č. 5 -	Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem v roce 2027 pro obce a kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa
Příloha č. 6 -	Konstrukce příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2027

1 Úvod

Územní (místní) rozpočty zahrnují:

- rozpočty územních samosprávných celků (tj. rozpočty obcí a krajů)
- rozpočty dobrovolných svazků obcí

1.1 Územní samosprávné celky (ÚSC)

Všechny obce (včetně hl. m. Prahy) a kraje zajišťují jak samostatnou působnost, tak státní správu, kterou vykonávají jako svou přenesenou působnost:

- **samostatná působnost** - obec a kraj ji vykonává prostřednictvím svých volených orgánů (zastupitelstvo, rada) - např. se sem řadí nakládání s majetkem a finanční hospodaření;
- **přenesená působnost** - vykonává ji jménem státu obecní úřad (např. působnost stavebního úřadu), krajský úřad (např. přezkum hospodaření obcí). Většina obcí zajišťuje pouze základní rozsah státní správy; podle rozsahu státní správy existují obce s funkcí matričního úřadu, stavebního úřadu, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností; k částečné úhradě výkonu přenesené působnosti je obcím a krajům poskytován ze státního rozpočtu příspěvek.

Hospodaření územních samosprávných celků:

Nástrojem finančního hospodaření ÚSC je rozpočet, který se sestavuje na jeden kalendářní rok (rozpočtové období) a střednědobý výhled rozpočtu. Ten představuje nástroj střednědobého plánování a sestavuje se pro období 2-5 let po roce, na který se sestavuje rozpočet.

1.2 Další územní rozpočty

Dobrovolné svazky obcí (dále jen „svazky obcí“)

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, mohou obce ke spolupráci při výkonu samostatné působnosti vytvořit svazky obcí (dále jen „SO“). SO je právnickou osobou, hospodaří podle vlastního rozpočtu za podmínek stanovených v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. SO hospodaří s majetkem, který vytvářejí vlastní činností, nebo který do něj vložily členské obce. SO nejčastěji působí v oblasti vodního hospodářství, územního rozvoje a k zajištění komunálních služeb.

2 Územní rozpočty v letech 2026 a 2027

2.1 Východiska pro sestavení predikce

Odhady vývoje hospodaření jednotlivých složek územních rozpočtů pro roky 2026 a 2027 byly připraveny s využitím následujících podkladů:

- aktuální makroekonomická predikce České republiky,
- daňová predikce na rok 2026 a 2027,
- aktuální bilance příjmů a výdajů obcí a krajů, SO,
- upravené rozpočty kapitol státního rozpočtu a státních fondů.

Uváděné hodnoty vztahující se k příjmům, výdajům a saldu jednotlivých kategorií územních rozpočtů pro roky 2026 a 2027 představují odhady, které vychází z výše uvedených předpokladů a jsou vždy postupně zpřesňovány na základě aktuálního vývoje.

2.2 Očekávaný vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2026 a 2027

Jak pro letošní, tak i pro příští rok se předpokládá, že územní rozpočty jako celek vykáží rozpočtový přebytek, což také potvrzuje dosavadní vývoj jejich finančního hospodaření. Stejně jako v minulých letech se na tomto očekávaném výsledku budou podílet zejména obce, a to hl. m. Praha.

Podíl jednotlivých složek veřejných rozpočtů na celkovém saldu zachycuje následující tabulka.

Tabulka 1: Struktura salda hospodaření územních rozpočtů v letech 2022 - 2027 (v mld. Kč)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Očekávaná skutečnost	Predikce
Obce	25,3	55,7	41,2	14,9	15,2	11,0
Kraje	7,7	16,0	9,8	-1,6	0,4	0,5
Svazky obcí	-0,2	0,4	1,1	0,5	0,5	0,2
Celkem	32,8	72,1	52,1	13,8	16,1	11,7

Hlavní faktory mající vliv na vývoj hospodaření územních rozpočtů v letech 2026 a 2027

• Ekonomický vývoj ovlivněný aktuálním děním

Vývoj makroekonomických indikátorů ovlivňuje jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtů obcí, krajů a SO. Např. nižší inflace snižuje výdaje na provoz a investice a nezatěžuje tak výdajovou stranu územních rozpočtů. Růst tuzemské ekonomiky má kladný efekt i na stranu příjmů, a to v podobě vyšších vlastních, zejména daňových příjmů a také na investiční aktivitu obcí a krajů.

• Nastavení zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní (dále jen „RUD“).

S účinností od 1. 1. 2026 se v souvislosti se změnou způsobu financování nepedagogických pracovníků a části ostatních neinvestičních výdajů změnil RUD jak pro obce, tak pro kraje¹. V návaznosti na tuto změnu se navýšil podíl obcí na sdílených daních na výsledných 25,93 % a podíl krajů na sdílených daních se navýšil na výsledných 10,23 %. Zároveň se v RUD obcí změnila váha stávajícího kritéria počtu dětí, žáků na 15,15 %. Toto kritérium je od roku 2026 formulováno širěji, tj. do počtu dětí, žáků a studentů jsou zahrnovány i děti, žáci a studenti navštěvující školy a školská zařízení zřizovaná obcemi (nejen děti účastníci se předškolního vzdělávání a žáci plnící povinnou školní docházku). U krajů se zavádí nad rámec stávajících příloh č. 1 zákona o RUD nové kritérium počtu dětí, žáků a studentů navštěvujících školy, respektive školská zařízení zřizovaná kraji. Při konstrukci úpravy RUD byl dodržen princip, že prostředky ze zvýšených daňových příjmů jsou směřovány ve prospěch kritéria počtu dětí, žáků a studentů. U obcí, které nezřizují žádnou školu, respektive školské zařízení, zůstává zachována jejich hodnota daňových příjmů, tj. vliv novely zákona o RUD je v těchto případech neutrální. Vlivem objektivních rozdílů ve finanční náročnosti provozu je zaveden do „školského RUD“ systém

¹ Zákon č. 267/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony

koeficientů zakotvený zákonem o RUD, číselně aktualizovaný v nařízení vlády a konkrétně promítnutý do vyhlášky, kterou se provádí zákon o RUD.

Součástí tzv. konsolidačního balíčku² byla také změna podílů obcí a krajů na sdílených daních, která platila mezi roky 2024 a 2025. Cílem této novely zákona o RUD bylo stanovit podíly obcí a krajů na sdílených daních tak, aby kladné efekty z opatření obsažených v konsolidačním balíčku náležely pouze státnímu rozpočtu.

Na vývoji daňových příjmů obcí a krajů se v minulosti pozitivně projevila novela zákona o RUD, která především v souvislosti se zrušením tzv. „superhrubé mzdy“³ navýšila podíly obcí a krajů na sdílených daních. U obcí se podíl na sdílených daních navýšil s účinností od 1. 1. 2021 z 23,58 % na 25,84 %. U krajů se jednalo o navýšení z 8,92 % na 9,78 %.

V předchozích letech také došlo k úpravám zákona o RUD, které cestou zvýšení podílu na sdílených daních posílily daňové příjmy územních samosprávných celků (viz Příloha č. 2 tabulkové části).

- **Investiční politika na úrovni územních samosprávných celků**

Ochota investovat zejména v minulosti naspořené prostředky, popř. vůle zapojit do jejich financování bankovní úvěry, má přímý vliv nejen na výši kapitálových výdajů, ale odrazil se i ve výsledném saldu rozpočtového hospodaření. Obce a kraje dlouhodobě nevyužívají svůj investiční potenciál, a to i přesto, že disponují stabilními příjmy, nízkou úrovní dluhu a vysokými úsporami. Výjimkou byl rok 2025, kdy obce (bez hl. m. Prahy) a kraje poprvé po pěti letech využily svůj investiční potenciál. Investiční aktivita obcí a krajů pokračuje i v roce 2026.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích jednotlivých úrovní územních rozpočtů jsou uvedeny v následujícím textu.

2.3 Vývoj hospodaření obcí v letech 2026 a 2027

Tabulka 2: Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2022 – 2027 (v mld. Kč)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2026/2022	2027/2026
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	295,7	340,7	346,9	364,5	416,9	432,9	141,0%	103,8%
Nedaňové příjmy	47,6	55,6	61,5	59,1	60,8	63,0	127,7%	103,6%
Kapitálové příjmy	9,7	6,7	8,7	9,8	10,1	10,5	104,1%	104,0%
Přijaté transfery ze SR	84,5	90,1	90,5	100,7	109,6	83,7	129,7%	76,4%
	61,7	68,7	64,2	73,9	75,5	52,0	122,4%	68,9%
Příjmy celkem	437,5	493,1	507,6	534,1	597,4	590,1	136,5%	98,8%
Běžné výdaje	294,4	321,7	335,0	360,8	393,3	407,1	133,6%	103,5%
Kapitálové výdaje	117,8	115,7	131,4	158,4	188,9	172,0	160,4%	91,1%
Výdaje celkem	412,2	437,4	466,4	519,2	582,2	579,1	141,2%	99,5%
Saldo	25,3	55,7	41,2	14,9	15,2	11,0		

Poznámka:

Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2027.

Finanční hospodaření obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní a nevykazuje žádné krátkodobé výkyvy. Pro rok 2026 se očekává, že obce uzavřou své rozpočty přebytkem ve výši 15,2 mld. Kč, přičemž stejně jako v minulých letech se na něm bude podílet významně hl. m. Praha.

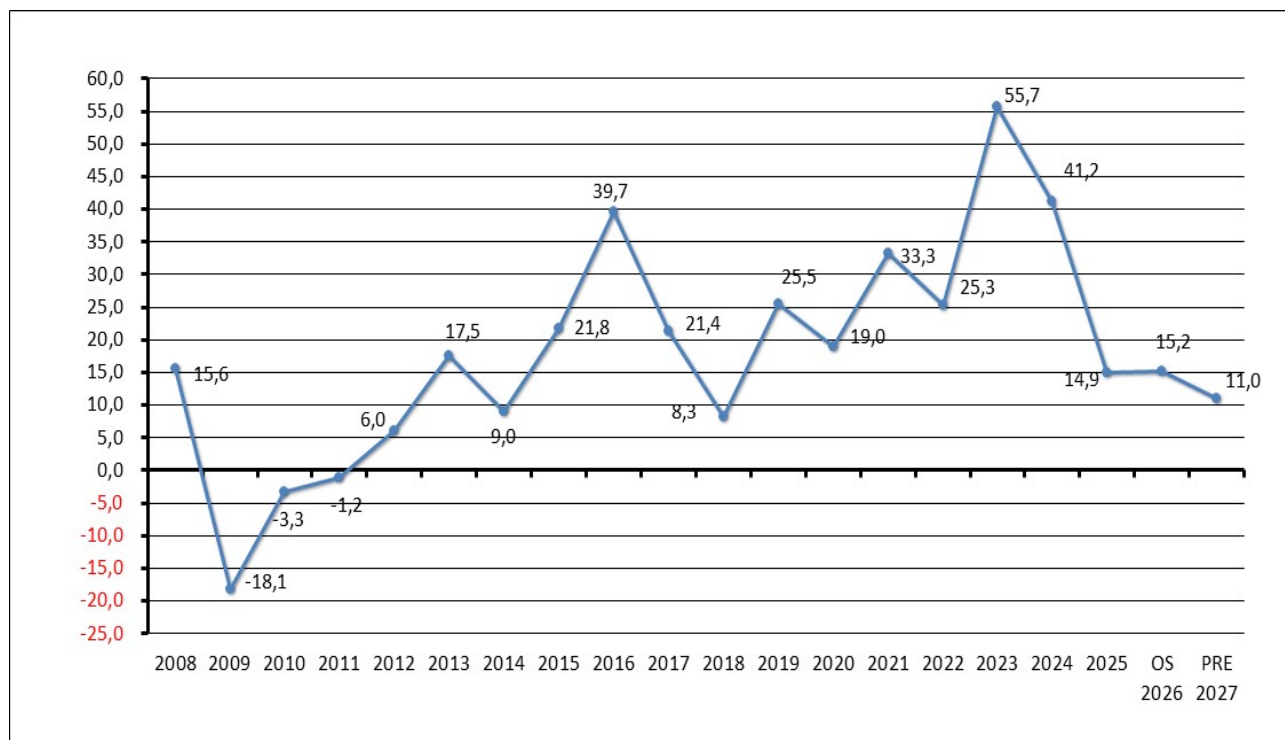
Odhadované výsledné saldo hospodaření obcí pro rok 2026 zohledňuje aktuální vývoj na straně výdajů (červen 2026), kdy obce vykázaly významný růst v oblasti kapitálových výdajů. Z hlediska investiční aktivity i nadále pokračuje pozitivní trend, který započal v druhém pololetí roku 2025.

Přebytek obecních rozpočtů se predikuje i pro rok 2027, a to ve výši 11 mld. Kč. Výsledné saldo rozpočtu bude, stejně jako v předchozích letech, záviset nejen na dosažené výši daňových a dalších příjmů, ale i na ochotě obcí realizovat kapitálové výdaje s využitím v minulosti naspořených prostředků, popř. se zapojením bankovních úvěrů. To bude stejně jako v minulých letech klíčové pro vývoj rozpočtového hospodaření obcí i v roce 2027.

² Zákon č. 349/2023 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s konsolidací veřejných rozpočtů.

³ Zákon č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony.

Obrázek 1: Saldo obecních rozpočtů v letech 2008 – 2027 (v mld. Kč)

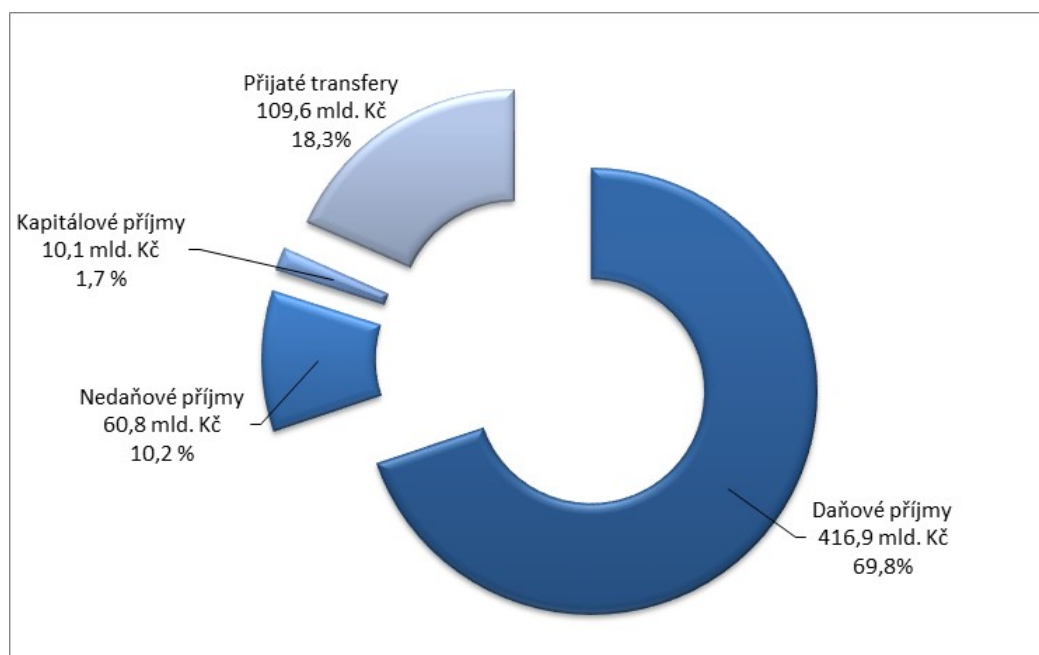


2.3.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

Box 1: Obecná charakteristika příjmů obcí

Struktura příjmů obcí je z dlouhodobého hlediska stabilní. Nejdůležitější zdroj financování představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem o RUD. Mezi daňové příjmy obcí se rovněž řadí podíl na výnosu daně z hazardu, výnos z místních a správních poplatků, různé poplatky a odvody v oblasti životního prostředí. Jejich rozpočtové určení definují příslušné zákony. Druhý nejvýznamnější zdroj financování rozpočtů obcí tvoří **transfery poskytované z různých úrovní veřejných rozpočtů** (zejména ze státního rozpočtu, ale také např. z rozpočtů krajů, státních fondů) a z rozpočtu EU. Méně významný podíl představují v rozpočtech obcí **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z jeho pronájmu a vlastní činnosti.

Obrázek 2: Struktura příjmů obcí v roce 2026



▪ Daňové příjmy

Pro rok **2026** se očekává, že daňové příjmy obcí dosáhnou 416,9 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 14,4 %, tj. o 52,4 mld. Kč. Tento údaj zahrnuje z důvodu lepší srovnatelnosti daňové příjmy hl. m. Prahy, které Praha získává jako obec i kraj.

Na výši inkasa v roce 2026 působí mimo jiné růst zaměstnanosti, mezd a platů, růst spotřeby domácností a vlády apod. Na růstu daňového inkasa se podílejí všechny sdílené daně, kterými jsou daň z příjmů fyzických a právnických osob a daň z přidané hodnoty.

Od 1. 1. 2026 nabyla účinnosti změna zákona o RUD, a to v návaznosti na změnu financování nepedagogických pracovníků a ostatních neinvestičních výdajů (viz subkapitola 2.2.) To, že se v dané souvislosti navýšil podíl obcí na sdílených daních mezi roky 2025 a 2026, se pozitivně projeví i v meziročním nárůstu daňových příjmů obcí v letošním roce.

Z následujícího grafu je patrné, že daňové příjmy obcí od roku 2009 meziročně nepřetržitě rostou, kromě roku 2020, kdy došlo k jednorázovému propadu daňových příjmů obcí v důsledku pandemie onemocnění COVID-19.

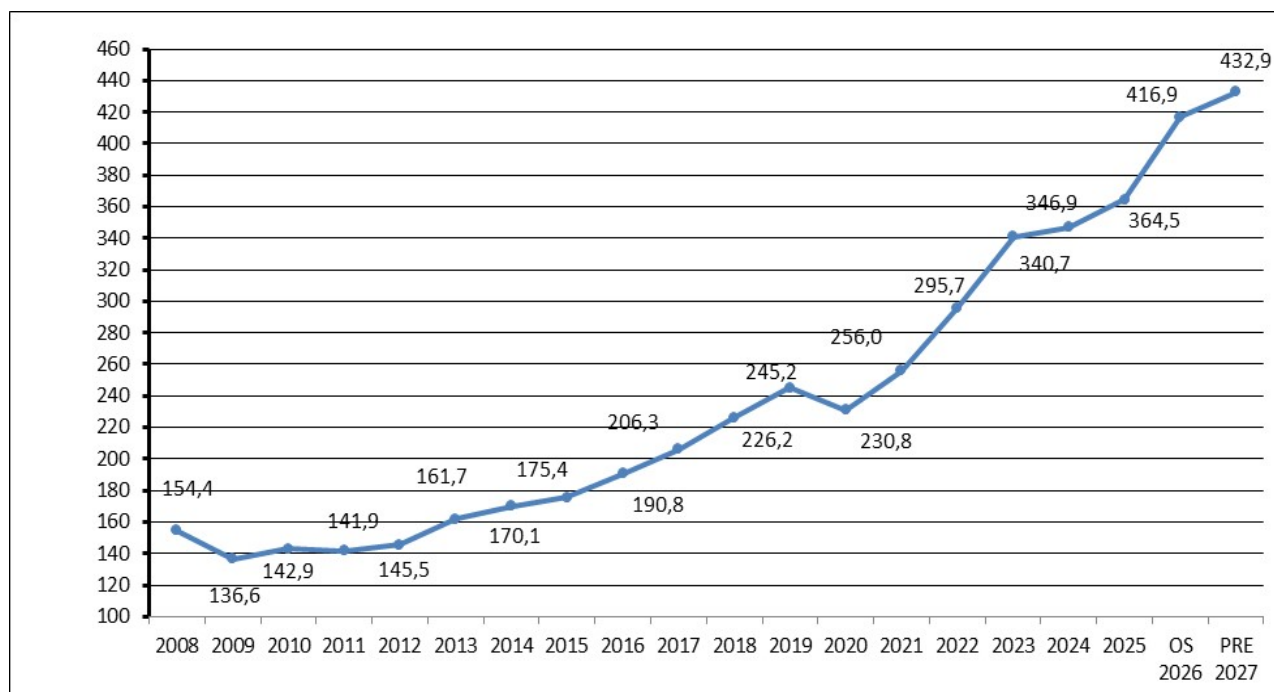
V roce **2027** se očekává, že daňové příjmy obcí dosáhnou částky 432,9 mld. Kč., což představuje meziroční nárůst o 3,8 %.

Hlavní vlivy na inkaso daní v roce 2027:

Např. v případě daně z přidané hodnoty bude výše inkasa tažena zejména spotřebou domácností. Zároveň se v roce 2027 projeví první pozitivní dopady z vlivu zavedení EET, negativně naopak bude působit snížení daně z přidané hodnoty na nealkoholické nápoje a zrušení omezení odpočtu u automobilů nad 2 mil. Kč. Inkaso daně z příjmů právnických osob bude v roce 2027 na podobné úrovni jako v roce 2026, což je důsledek vysokých záloh na daň v minulých letech. Inkaso daně z příjmů fyzických osob bude taženo hlavně růstem objemu mezd a platů, a to zejména v případě fiskálně významné daně ze závislé činnosti. Na inkasu se mírně pozitivně projeví i vliv zavedení EET v roce 2027.

Podrobnější komentář k daňové problematice je součástí jiné části rozpočtové dokumentace.

Obrázek 3: Vývoj daňových příjmů obcí v letech 2008 – 2027 (v mld. Kč)



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 3.

▪ Transfery

Odhaduje se, že obce v roce **2026** získají z různých úrovní veřejných rozpočtů transfery v celkové částce 109,6 mld. Kč. To představuje jejich meziroční nárůst ve srovnání s hodnotou vykázanou za rok 2025 téměř o 9 %. Výrazný meziroční růst (cca 30 %) se soustřeďuje do oblasti investičních transferů. Obce v roce 2026 čerpají investiční transfery jak z příslušných kapitol státního rozpočtu v rámci operačních programů (např. IROP, Národní plán obnovy, OP Životní prostředí), tak ze státních fondů (např. Státní fond životního prostředí, Státní fond dopravní infrastruktury).

Výše navrhovaných transferů určených obcím z různých úrovní veřejných rozpočtů se v roce 2027 pohybuje na cca 76,4 % z jejich odhadované hodnoty pro rok 2026. Zároveň platí, že stejně jako v minulých letech je hodnota transferů do jisté míry zkreslena tím, že poskytovatelé dotací ne vždy veškeré prostředky rozepisují v položkách dle jednotlivých skupin příjemců již v době zpracování návrhu státního rozpočtu, ale činí tak až v průběhu rozpočtového roku. I v roce 2027 lze proto předpokládat navýšení hodnoty transferů pro obce v průběhu rozpočtového roku cestou rozpočtových opatření, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů, a to zejména kapitálových.

Obce budou v roce 2027, stejně jako v minulých letech, čerpat také dotace ze státních fondů, a to např. z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury, Státního fondu životního prostředí.

2.3.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

Box 2: Obecná charakteristika výdajů obcí

Výdaje obcí se člení na **běžné a kapitálové**. Tři čtvrtiny z celkových výdajů obcí představují běžné výdaje. **Do běžných výdajů** se řadí zejména mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery příspěvkovým a neziskovým organizacím, výdaje na opravy a údržbu majetku.

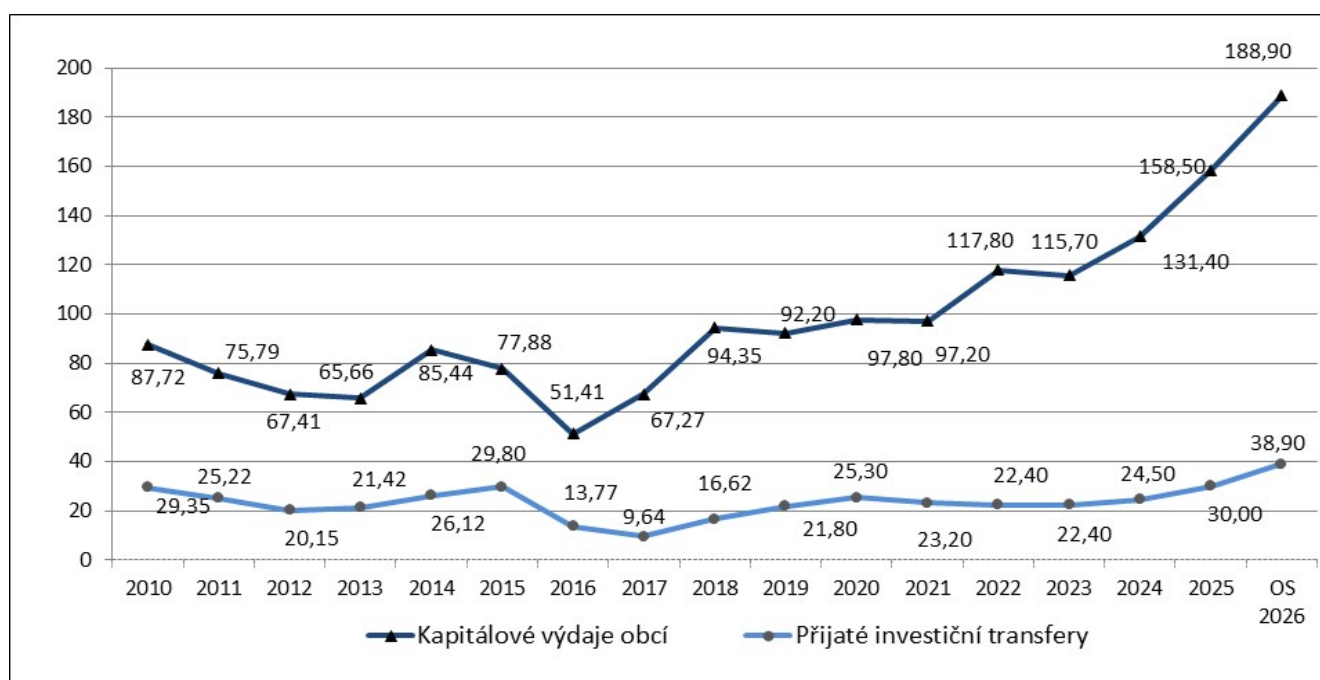
Kapitálové výdaje obcí zahrnují zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

Předpokládá se, že celkové výdaje obcí v roce 2026 dosáhnou výše 582,2 mld. Kč, což by znamenalo jejich meziroční navýšení o 12 %. Běžné výdaje by měly ve srovnání s loňským rokem vzrůst o 9 %. Nárůst se každoročně soustřeďuje do hlavních výdajových skupin, jako jsou výdaje na platy a související výdaje, transfery příspěvkovým a neziskovým organizacím apod. Výši běžných výdajů obcí ovlivnila změna financování nepedagogické práce a ostatních neinvestičních výdajů, kdy od roku 2026 přešlo financování této oblasti na zřizovatele, kterými jsou také obce (viz také subkapitola 2. 2.).

Kapitálové výdaje obcí se pro rok 2026 očekávají ve výši 188,9 mld. Kč. Ve srovnání se situací v roce 2025 se očekává nárůst kapitálových výdajů obcí o 19 %. Tyto prostředky jsou směřovány zejména do školství, kultury a letos zejména do oblasti dopravní infrastruktury. Vývoj na straně kapitálových výdajů závisí nejen na výši investičních transferů, které jsou součástí státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů, ale i na ochotě obcí zapojit do investování vlastní či cizí prostředky. Zvýšenou investiční aktivitu začaly obce vykazovat na podzim roku 2025, přičemž tento trend pokračuje i v roce 2026.

Vývoj kapitálových výdajů obcí v čase značně kolísá. Z níže uvedeného grafu je zřejmé, že kapitálové výdaje obcí příliš nekorelují s vývojem přijatých investičních transferů. Nízká závislost investičních výdajů obcí na přijatých investičních transferech je zřejmá z nízkého poměru investičních přijatých transferů na kapitálových výdajích obcí, přičemž se jedná o dlouhodobě stabilní trend.

Obrázek 4: Vývoj kapitálových výdajů a investičních transferů obcí v letech 2010 – 2026 (v mld. Kč)



Výdaje, které by měly obce vynaložit v roce 2027, se odhadují ve výši 579,1 mld. Kč. Na celkové částce se ze 70,3 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 29,7 % připadá na výdaje kapitálové.

2.4 Vývoj hospodaření krajů v letech 2026 a 2027

Tabulka 3: Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2022 - 2027 (v mld. Kč)

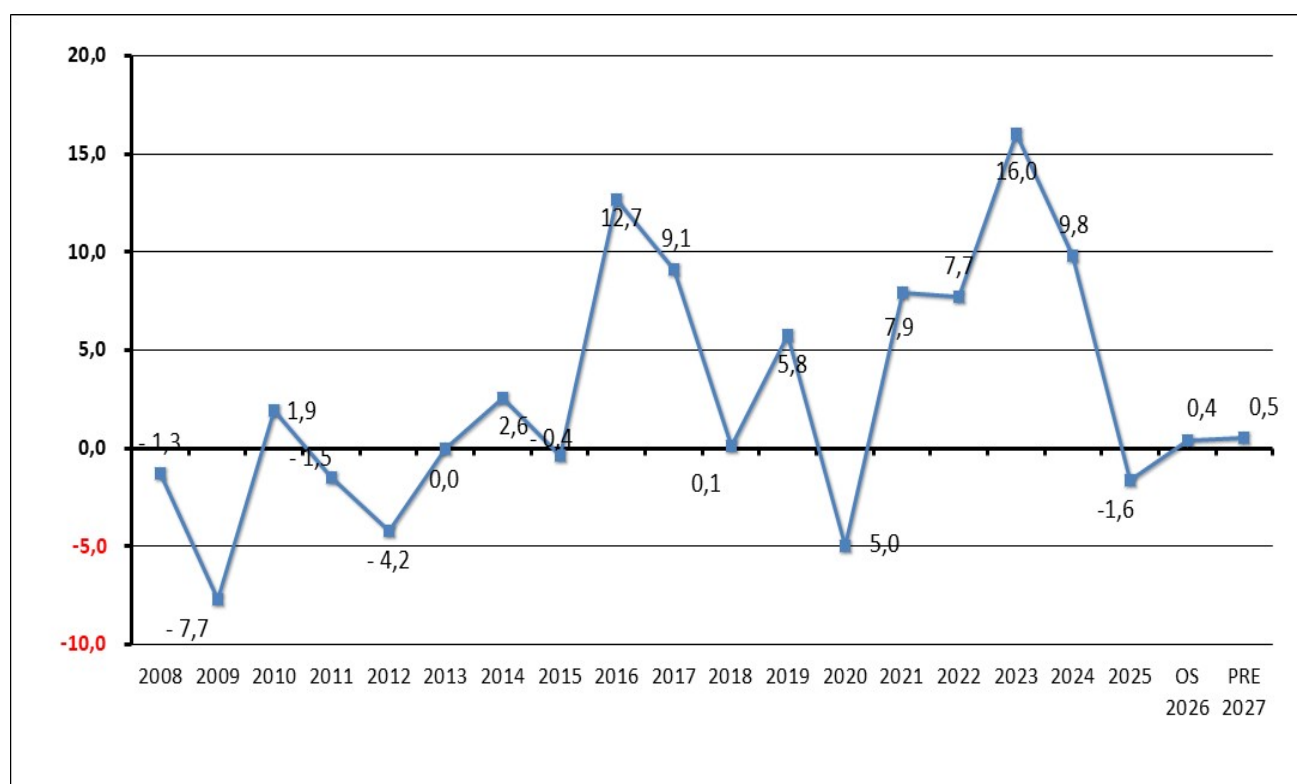
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2026/2022	2027/2026
	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost	Oč. skutečnost	Predikce	Index	Index
Daňové příjmy	91,6	106,6	109,1	115,3	134,1	139,8	146,4%	104,3%
Nedaňové příjmy	10,2	12,7	16,4	12,1	12,5	12,9	122,5%	103,2%
Kapitálové příjmy	0,5	0,5	0,5	0,2	0,2	0,2	40,0%	100,0%
Přijaté transfery ze SR	211,1	237,0	227,0	240,2	224,8	226,9	106,5%	100,9%
	202,4	226,8	218,3	232,7	218,2	220,6	107,8%	101,1%
Příjmy celkem	313,4	356,8	353	367,8	371,6	379,8	118,6%	102,2%
Běžné výdaje	268,6	289,9	299,8	318,7	319,3	335,1	118,9%	104,9%
Kapitálové výdaje	37,1	50,9	43,4	50,7	51,9	44,2	139,9%	85,2%
Výdaje celkem	305,7	340,8	343,2	369,4	371,2	379,3	121,4%	102,2%
Saldo	7,7	16	9,8	-1,6	0,4	0,5		

Poznámka:

Výše transferů vychází z návrhu státního rozpočtu na rok 2027.

V případě krajů se na základě aktuálního vývoje příjmů a výdajů předpokládá mírný přebytek hospodaření, a to ve výši 0,4 mld. Kč. Pro rok 2007 se očekává, že kraje jako celek vykážejí rovněž přebytek, a to ve výši 0,5 mld. Kč. Výše salda rozpočtů krajů bude ovlivněna shodnými faktory jako v případě obecních rozpočtů, tj. bude záviset nejen na dosažené výši daňových a dalších příjmů, ale zejména na ochotě krajů investovat.

Obrázek 5: Saldo krajských rozpočtů v letech 2008 - 2027 (v mld. Kč)



2.4.1 Odhadovaný vývoj na straně příjmů

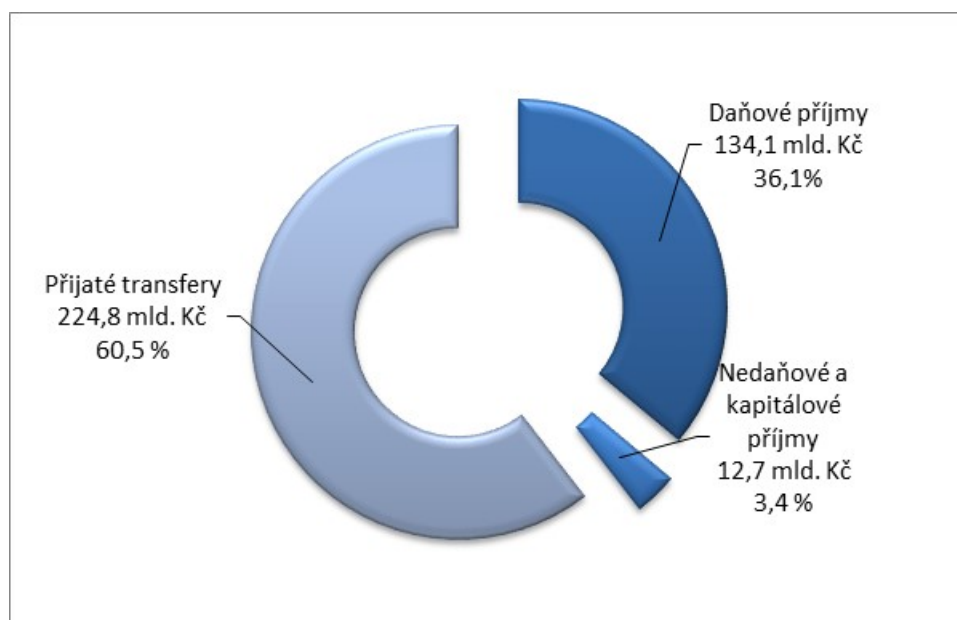
Box 3: Obecná charakteristika příjmů krajů

Nejdůležitější zdroj financování představují v případě krajů **transfery**. Je to dáno tím, že prostřednictvím krajských rozpočtů jsou administrovány prostředky na úhradu tzv. „přímých výdajů na vzdělávání v regionálním školství“, které od roku 2026 nezahrnují výdaje na financování nepedagogických pracovníků a část ostatních neinvestičních výdajů, např. výdaje na učebnice, učební pomůcky, další vzdělávání pedagogických pracovníků (přechod do působnosti zřizovatele včetně zajištění financování těchto činností z navýšených daňových příjmů obcí a krajů v zákoně o RUD). Dle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí. Zároveň jejich charakter předurčuje, že v celkových transferech pro kraje převažují z cca 80 % neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Druhý nejvýznamnější zdroj rozpočtů krajů představují **daňové příjmy**, které jsou definovány zejména zákonem o RUD. Mezi daňové příjmy krajů se řadí i výnosy ze správních poplatků, popř. jiných poplatků, které jsou na základě příslušných zákonů příjmem krajských rozpočtů.

Méně významný podíl představují v rozpočtech krajů **kapitálové a nedaňové příjmy**. Do kapitálových příjmů se řadí např. příjmy z prodeje majetku, do nedaňových příjmů např. příjmy z pronájmu a z vlastní činnosti.

Obrázek 6: Struktura příjmů krajů v roce 2026



▪ Daňové příjmy

Pro rok 2026 se očekává, že daňové příjmy krajů dosáhnou 134,1 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 16,3 %, tj. o 18,8 mld. Kč. Tento údaj nezahrnuje z důvodu lepší srovnatelnosti daňové příjmy hl. m. Prahy, které hlavní město získává jako kraj.

Na výši inkasa v roce 2026 působí mimo jiné růst zaměstnanosti, mezd a platů, růst spotřeby domácností a vlády apod. Na růstu daňového inkasa se podílejí všechny sdílené daně, kterými jsou daň z příjmů fyzických a právnických osob a daň z přidané hodnoty.

Od 1. 1. 2026 nabyla účinnosti změna zákona o RUD, a to v návaznosti na změnu financování nepedagogických pracovníků a ostatních neinvestičních výdajů (viz subkapitola 2.2.) To, že se v dané souvislosti navýšil podíl krajů na sdílených daních mezi roky 2025 a 2026, se pozitivně projeví i v meziročním nárůstu daňových příjmů krajů v letošním roce.

V roce 2027 se očekává, že daňové příjmy krajů dosáhnou částky 139,8 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 4,3 %.

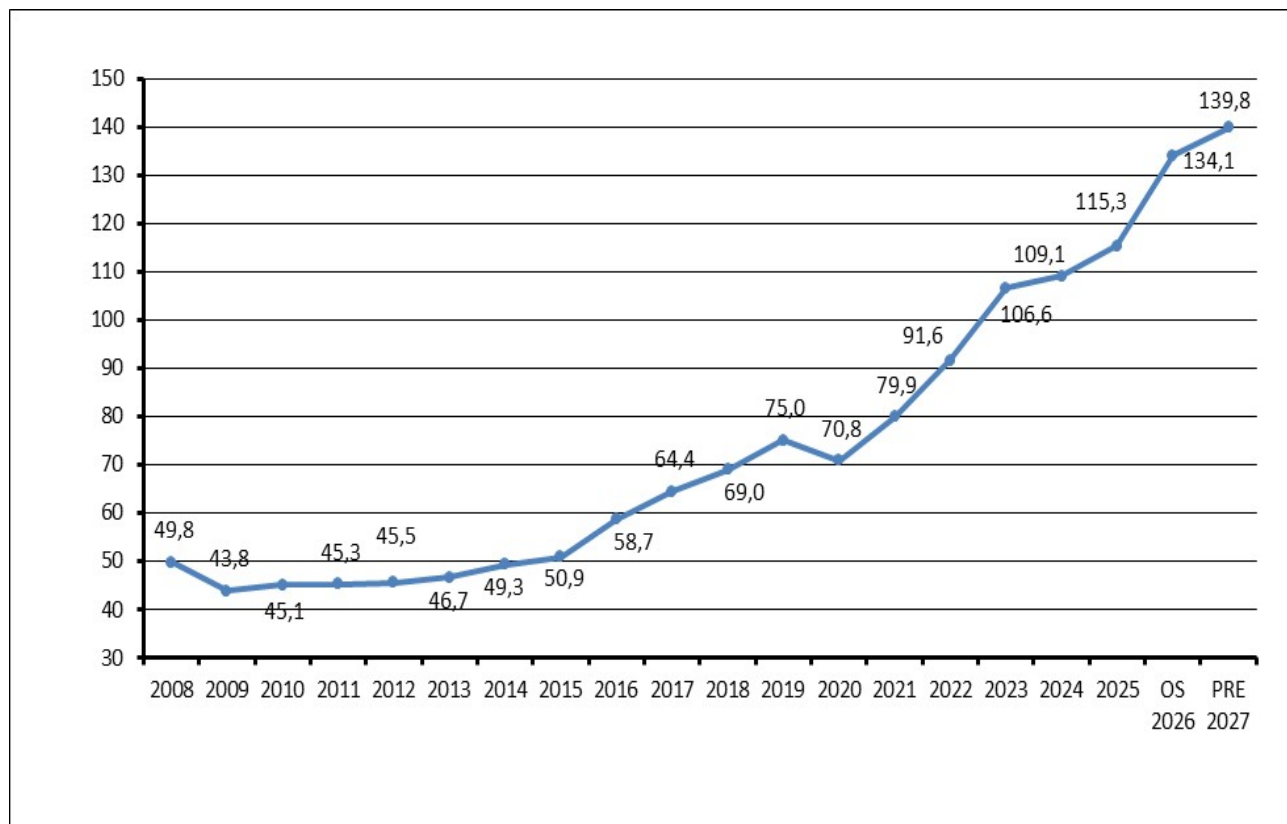
Hlavní vlivy na inkaso daní v roce 2027:

Např. v případě daně z přidané hodnoty bude výše inkasa tažena zejména spotřebou domácností. Zároveň se v roce 2027 projeví první pozitivní dopady z vlivu zavedení EET, negativně naopak bude působit snížení daně z přidané hodnoty na nealkoholické nápoje a zrušení omezení odpočtu u automobilů nad 2 mil. Kč. Inkaso daně z příjmů právnických osob bude v roce 2027 na podobné úrovni jako v roce 2026, což je důsledek vysokých záloh na daň v minulých letech. Inkaso

daně z příjmů fyzických osob bude taženo hlavně růstem objemu mezd a platů, a to zejména v případě fiskálně významné daně ze závislé činnosti. Na inkasu se mírně pozitivně projeví i vliv zavedení EET v roce 2027.

Podrobnější komentář k daňové problematice je součástí jiné části rozpočtové dokumentace.

Obrázek 7: Vývoj daňových příjmů krajů v letech 2008 – 2027 (v mld. Kč)



Konkrétní číselné údaje dle jednotlivých daňových titulů jsou obsaženy v tabulkové části v Příloze č. 3.

▪ Transfery

V roce 2026 se očekává, že transfery přijaté kraji dosáhnou částky 224,8 mld. Kč, což představuje pokles oproti roku 2025 o 6,4 %. Pokles se projevuje zejména u kategorie neinvestičních transferů ze státního rozpočtu. Výši transferů výrazně ovlivnila již zmiňovaná změna financování nepedagogické práce a části ostatních neinvestičních výdajů, kdy s účinností od roku 2026 došlo k převodu této činnosti ze státu na zřizovatele. Od tohoto roku již nejsou tyto činnosti financovány ze státního rozpočtu, ale příslušným zřizovatelem. Uvedená změna se projevila zejména na úrovni krajů, protože kraje administrovaly tyto dotace i pro školy a školská zařízení zřizovaná obcemi. Stejně jako obcím byl i krajům navýšen podíl na sdílených daních v zákoně o RUD tak, aby i kraje mohly výdaje na nepedagogickou práci a část ostatních neinvestičních výdajů u jimi zřizovaných škol a školských zařízení financovat ze svých vlastních příjmů. Meziroční růst ve výši cca 14 % se očekává v kategorii investičních transferů, a to zejména v části investiční transfery ze státního rozpočtu. Především se jedná o prostředky uvolňované krajům z příslušných kapitol státního rozpočtu v rámci operačních programů jako je např. IROP, OP Životní prostředí atd.

Výše navrhovaných transferů určených krajům z různých úrovní veřejných rozpočtů se **v roce 2027** pohybuje cca na úrovni jejich odhadované hodnoty pro rok 2026. Stejně jako v minulých letech je hodnota transferů do jisté míry zkreslena tím, že poskytovatelé dotací ne vždy veškeré prostředky rozepisují v položkách dle jednotlivých skupin příjemců již v době zpracování státního rozpočtu, ale činí tak až v průběhu rozpočtového roku. Stejně jako v předchozích letech lze proto předpokládat navýšení transferů pro kraje v průběhu roku cestou rozpočtových opatření, což ovlivní nejen skutečné plnění příjmů, ale i výdajů, a to zejména kapitálových.

I v roce 2027 bude nejvýznamnější kapitolou z hlediska výše rozpočtovaných transferů pro kraje kapitola Ministerstva školství a tělovýchovy.

2.4.2 Odhadovaný vývoj na straně výdajů

Box 4: Obecná charakteristika výdajů krajů

Výdaje krajů se člení na **běžné a kapitálové**. Cca 90 % z celkových výdajů krajů představují **běžné výdaje**. Stejně jako u obcí se jedná zejména o mzdy a platy zaměstnanců, povinné pojistné placené zaměstnavatelem, výdaje na nákup služeb, materiálu a neinvestiční transfery organizacím, výdaje na opravy, údržbu majetku. Na rozdíl od obcí neinvestiční transfery organizacím představují ve výdajích krajů jednoznačně dominantní položku. To odpovídá struktuře příjmů krajů, kde převládají zejména neinvestiční transfery z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (podrobněji viz Box 3).

Kapitálové výdaje krajů tvoří zejména výdaje na pořízení dlouhodobého majetku a jeho technické zhodnocení.

Předpokládá se, že celkové výdaje krajů **v roce 2026** dosáhnou částky 371,2 mld. Kč, což představuje minimální nárůst ve srovnání s rokem 2025. Výše běžných výdajů, a to v kategorii neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím, je ovlivněna změnou financování nepedagogické práce a části ostatních neinvestičních výdajů, kdy součástí běžných výdajů krajů již nejsou transfery pro školy a školská zařízení zřizovaná obcemi na zajištění těchto činností.

Výdaje, které by měly kraje vynaložit **v roce 2027**, se odhadují ve výši 379,3 mld. Kč. Na celkové částce se z 88 % podílejí běžné výdaje, zbývajících 12 % připadá na výdaje kapitálové.

2.5 Další územní rozpočty v letech 2026 a 2027

Svazky obcí

Výše příjmů SO je primárně ovlivněna výší přijatých transferů, protože SO neparticipují na daňových příjmech. Vlastní příjmy (nedaňové a kapitálové) se pro **rok 2026** odhadují ve výši 2,4 mld. Kč. Přijaté transfery se pro tento rok předpokládají ve výši 5,1 mld. Kč. Pokud jde o saldo hospodaření, očekává se, že rozpočty SO v roce 2026 skončí v přebytku ve výši 0,5 mld. Kč. Pro **rok 2027** se předpokládá, že SO budou hospodařit s přebytkem ve výši 0,2 mld. Kč, a to s příjmy 6,7 mld. Kč a výdaji 6,5 mld. Kč.

3 Dotace ze státního rozpočtu pro územní rozpočty

3.1 Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2027

Tabulka 4: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu obcím a hl. m. Praze v letech 2022 - 2027 (tis. Kč)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh
Dotace z kapitoly VPS:	13 707 575	12 423 753	12 939 927	12 014 030	12 246 750	12 171 987
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k zákonu o SR)</i>	<i>10 243 159</i>	<i>10 783 120</i>	<i>10 514 324</i>	<i>10 206 527</i>	<i>10 206 356</i>	<i>10 716 672</i>
<i>Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR)</i>	<i>1 236 449</i>	<i>1 320 633</i>	<i>1 300 383</i>	<i>1 299 283</i>	<i>1 298 394</i>	<i>1 363 315</i>
<i>Ostatní dotace z kapitoly VPS</i>	<i>2 227 967</i>	<i>320 000</i>	<i>1 125 220</i>	<i>508 220</i>	<i>742 000</i>	<i>92 000</i>
Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	34 479 991	23 962 053	34 297 034	44 462 031	46 427 082	39 875 269
z toho:						
<i>kapitola MŠMT*) a **)</i>	<i>26 278 621</i>	<i>12 921 764</i>	<i>26 818 580</i>	<i>29 366 489</i>	<i>29 221 489</i>	<i>31 515 318</i>
<i>kapitola MPSV (např. na činnosti vykonávané ORP v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče, rozvoj dětských skupin a sociálních služeb apod.) ***)</i>	<i>3 531 413</i>	<i>3 754 753</i>	<i>2 756 500</i>	<i>8 160 627</i>	<i>12 106 109</i>	<i>3 315 741</i>
Celkem	48 187 566	36 385 806	47 236 961	56 476 061	58 673 832	52 047 256

*) V roce 2023 MŠMT jednorázově rozpočtovalo peněžní prostředky na přímé náklady na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná obcemi a kraji v jedné částce na položce 5323 - Neinvestiční transfery krajům včetně prostředků pro hl. m. Prahu. V roce 2023 tak byla narušena kontinuita časové řady nejen u obcí, ale i u krajů (viz rovněž Tabulka 6).

**) Od roku 2026 došlo k převodu financování nepedagogické práce a části ostatních neinvestičních výdajů (např. se jedná o výdaje na učebnice, učební pomůcky, další vzdělávání pedagogických pracovníků) ze státu na zřizovatele. Od tohoto roku již nejsou tyto činnosti financovány dotacemi ze státního rozpočtu. Z tohoto důvodu byl také obcím navýšen podíl na sdílených daních v zákoně o RUD tak, aby tyto výdaje u jimi zřizovaných škol a školských zařízení mohly financovat ze svých vlastních příjmů.

***) Vývoj mezi roky 2027 a 2026 je způsoben poklesem navrhované částky pro rok 2027 v kategorii investičních transferů.

3.1.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují dotace a příspěvky v ukazatelích **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích** (příloha č. 6 k zákonu o státním rozpočtu), **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy** (příloha č. 7 k zákonu o státním rozpočtu) a **ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**.

Tabulka 5: Dotace a příspěvky rozpočtované pro obce a hl. město Prahu v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2022 - 2027 (v tis. Kč)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027/2026
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh	Index
Finanční vztahy SR k rozpočtům obcí (příloha č. 6 k zákonu o SR), z toho:	10 243 159	10 783 120	10 514 324	10 206 527	10 206 356	10 716 672	105,00%
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>10 243 159</i>	<i>10 783 120</i>	<i>10 514 324</i>	<i>10 206 527</i>	<i>10 206 356</i>	<i>10 716 673</i>	105,00%
Finanční vztah SR k rozpočtu hl. m. Prahy (příloha č. 7 k zákonu o SR), z toho:	1 236 449	1 320 633	1 300 383	1 299 283	1 298 394	1 363 315	105,00%
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	<i>1 236 449</i>	<i>1 320 633</i>	<i>1 300 383</i>	<i>1 299 283</i>	<i>1 298 394</i>	<i>1 363 315</i>	105,00%
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	2 227 967	320 000	1 125 220	508 220	742 000	92 000	12,40%
<i>např. v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	<i>171 747</i>	<i>320 000</i>	<i>55 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
<i>Příspěvek obcím a krajům na zmírnění dopadů zákona o kompenzačním bonusu</i>	<i>1 300 000</i>						
Celkem	13 707 575	12 423 753	12 939 927	12 014 030	12 246 750	12 171 987	99,39%

Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí a rozpočtu hl. m. Prahy:

• Příspěvek na výkon státní správy pro obce (s výjimkou hl. m. Prahy)

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím je stanoven přílohou č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2027.

Obsahová charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro obce:

- Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- Konkrétní příspěvek pro jednotlivé obce je součtem příspěvků všech skutečně vykonávaných působností dané obce (základní působnost, působnost stavebního úřadu, působnost matričního úřadu, působnost pověřeného obecního úřadu, působnost obce s rozšířenou působností a působnost stavebního úřadu obce s rozšířenou působností). U některých obcí se navíc přičítají další částky na zajištění dalších specifických správních činností viz část 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G), 1.H), 1.I) a 1.J) přílohy č. 8 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2027, např. na zajištění výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, vydávání občanských průkazů (obecně výkonové složky).
- Do výše příspěvku se promítá celkový počet obyvatel obce, počet obyvatel správního obvodu a u obcí s rozšířenou působností také poměr správního centra ke správnímu obvodu vyjádřený počtem obyvatel. Příspěvky na zajištění financování dalších specifických činností jsou závislé na jiných parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu vydaných řidičských průkazů apod.

Obce s rozšířenou působností Černošice, Nýřany a Šlapanice podle § 6 zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu, mohou vykonávat svou působnost na detašovaném pracovišti mimo svůj správní obvod. Princip rozdělení financí mezi uvedené obce vychází z aktuálního počtu obyvatel správního obvodu ORP a počtu úředních úvazků dislokovaných na detašovaném pracovišti k datu 1. 5. 2026.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro obce v roce 2027:

- změna počtu obyvatel dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2026 vydané Českým statistickým úřadem (dále jen „ČSÚ“),

- zrušený matriční úřad Čachovice, Pačejov, Prakšice, Spálov,
- zrušený stavební úřad Drnholec, Chlumeč, Jevíčko, Moravský Beroun, Průhonice, Řevnice, Třebechovice p. Orebem, Velká Polom,
- změny působností v důsledku změn správních obvodů dle vyhlášky č. 536/2025 Sb. (která mění správní obvody POÚ a ORP), vyhlášky č. 481/2025 Sb. (o matričních úřadech) a vyhlášky č. 281/2025 Sb. (o stavebních úřadech),
- navýšení platby za výkon veřejného opatrovnictví na 32 000 Kč,
- navýšení objemu příspěvku na působnost ORP o 9,21 %,
- navýšení objemu příspěvku na působnost základní a POÚ o 1,5 %,
- přesun výkonové části příspěvku za ukončenou agendu územního plánování do působnosti stavebního úřadu ORP formou navýšení koeficientů,
- **celkový objem příspěvku pro obce se v úhrnu meziročně zvýšil o 5,00 %.**

• Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy hl. m. Praze je stanoven přílohou č. 7 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2027.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu:

- Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Na úhradu výkonu státní správy je hl. m. Praze poskytován příspěvek dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce), příspěvku na zajištění financování dalších specifických správních činností (výkonové platby) a od rozsahu dalších delegovaných agend státní správy (působnost kraje).
- Částky na zajištění dalších specifických správních činností dle přílohy č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2027 v části 1.B), 1.C), 1.D), 1.E), 1.F), 1.G) a 1.H) se přičítají k příspěvku na působnost obce a v části 2.B), 2.C) a 2.D) se přičítají k příspěvku na působnost kraje.
- Příspěvky na zajištění financování specifických činností jsou závislé na samostatných výkonových parametrech, např. na počtu opatrovanců, počtu vydaných řidičských průkazů apod.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu v roce 2027:

- celkové navýšení příspěvku na přenesenou působnost hl. m. Praze jako obci o 5 % (jde o vliv navýšení objemu finančních prostředků určených na financování přenesené působnosti zvýšením pevné sazby ze 70 888 Kč na 74 435 Kč na 100 obyvatel a dále o vlivy meziroční změny počtu obyvatel hl. m. Prahy a změny počtu konkrétních výkonů v rámci obecní působnosti),
- východiskem pro objem příspěvku na obecnou působnost úrovně kraje pro rok 2027 je částka příspěvku na obecnou působnost kraje z roku 2026 navýšená o 5,493 %,
 - nadto je součástí příspěvku pro hl. m. Prahu platba k pokrytí agendy náhradní rodinné péče, platba v souvislosti s účinností zákona č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny, vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, ve znění pozdějších předpisů, a platba na zajištění agendy digitální technické mapy,
- **celkový objem příspěvku pro hl. m. Prahu úhrnem ve funkci obce a kraje se zvýšil z letošních 1,298 mld. Kč na 1,363 mld. Kč v roce 2027, tj. o 5,00 %.**

3.1.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

V této kategorii prostředků je pro obce navržena částka ve výši 92 000 tis. Kč, která obsahuje zejména peněžní prostředky na úhradu volebních výdajů (v roce 2027 se nekonají žádné celostátní volby). V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ nejsou na rok 2027 rozpočtovány pro obce žádné dotační prostředky.

V kapitole Všeobecná pokladní správa se jedná o následující programy:

• Program 298 23 - Podpora rozvoje a obnovy obecní infrastruktury a občanského vybavení (0 Kč)

Cílem programu je poskytnutí státní podpory v rámci kapitoly Všeobecná pokladní správa na obnovu, modernizaci či budování technické a občanské vybavenosti obcí a měst v celé České republice, prioritně na odstraňování havarijních

stavů a podporu malým obcím. V souladu s charakterem kapitoly Všeobecná pokladní správa je možné řešit z programu pouze ty problematické oblasti, které nelze hradit z jiných dotačních titulů, vč. EU, tak, aby se zamezilo vzniku duplicit v podporovaných oblastech, nebo pro které nebyly v daném rozpočtovém období dotační tituly vyhlášeny.

- **Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR (0 Kč)**

Program zahrnuje státní dotaci obcím (krajům) v oblastech, kterým stanovila vláda prioritu svým usnesením. Majetek, na jehož obnově, modernizaci či pořízení se podílí státní rozpočet, nesmí sloužit k podnikání a musí být ve vlastnictví obce (kraje).

3.1.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány ve výši 39 875 269 tis. Kč. Nejvyšší dotace je obsažena v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, a to v předpokládané částce 31 515 317 555 tis. Kč. Zejména se jedná o dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání poskytované hl. m. Praze. V kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí jsou např. rozpočtovány prostředky ve výši 3 315 741 tis. Kč, které jsou určeny např. na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na výkon pěstounské péče apod.

3.2 Dotace ze státního rozpočtu pro svazky obcí v roce 2027

Při přípravě návrhu státního rozpočtu jsou dotace pro SO rozpočtovány v omezené míře. Dotační tituly, ze kterých mohou v průběhu rozpočtového roku SO získávat peněžní prostředky, jsou určeny zpravidla různým typům příjemců (např. obce, kraje, SO). Díky tomu je výše dotačních prostředků určená pro SO zřejmě až po skončení rozpočtového roku.

Od roku 2026 došlo ke změně financování nepedagogické práce a ostatních neinvestičních výdajů (převod ze státu na zřizovatele). Od tohoto roku již nejsou tyto činnosti financovány ze státního rozpočtu, ale z daňových příjmů obcí, kterým byl z tohoto důvodu navýšen podíl na sdílených daních v zákoně o RUD. V dané souvislosti již nezískávají SO příspěvek na žaka formou účelové dotace ze státního rozpočtu, ale v rámci sdílených daní obce, v níž má svazková škola sídlo.

3.3 Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2027

Tabulka 6: Dotace a příspěvky ze státního rozpočtu pro kraje v letech 2022 - 2027 (v tis. Kč)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet
Dotace z kapitoly VPS:	1 863 662	2 018 681	2 026 509	2 375 159	2 369 051	2 480 353
<i>Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů</i> (příloha č. 5 k zákonu o SR)	1 743 662	1 898 681	1 941 509	2 235 159	2 226 051	2 337 353
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	120 000	120 000	85 000	140 000	143 000	143 000
Dotace z ostatních kapitol SR	187 511 682	219 925 868	204 237 205	218 987 638	213 635 961	218 162 115
z toho:						
<i>kapitola MŠMT (zejména na přímé náklady na vzdělávání v regionálním školství*)</i>	163 062 907	189 523 533	174 863 533	186 780 371	179 173 048	185 437 178
<i>kapitola MD (na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné drážní osobní dopravě)</i>	3 184 876	3 298 301	3 756 145	4 121 529	4 048 675	4 143 529
<i>kapitola MPSV (např. transfery pro kraje podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, apod.)</i>	20 917 447	26 518 868	25 288 733	27 127 733	27 036 225	28 363 171
Celkem	189 375 344	221 944 549	206 263 714	221 362 797	216 005 012	220 642 468

*) Od roku 2026 došlo k převodu financování nepedagogické práce a části ostatních neinvestičních výdajů (např. se jedná o výdaje na učebnice, učební pomůcky, další vzdělávání pedagogických pracovníků) ze státu na zřizovatele. Z tohoto důvodu byl také krajům navýšen podíl na sdílených daních v zákoně o RUD tak, aby tyto výdaje u jimi zřizovaných

škol a školských zařízení mohly financovat ze svých vlastních příjmů. Uvedená změna se projevila výrazněji v částce transferů pro kraje, protože kraje administrovaly tyto dotace i pro školy a školská zařízení zřizovaná obcí, případně SO.

3.3.1 Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa zahrnují příspěvky zahrnuté v ukazateli **Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů** (příloha č. 5 k zákonu o státním rozpočtu) a **ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa**.

Tabulka 7: Dotace a příspěvky rozpočtované pro kraje v kapitole Všeobecná pokladní správa v letech 2022 - 2027 (v tis. Kč)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2027/2026
	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet	Návrh	Index
Finanční vztahy SR k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o SR), z toho:							
<i>příspěvek na výkon státní správy</i>	1 743 662	1 898 681	1 941 509	2 235 159	2 226 051	2 337 353	105%
Ostatní dotace z kapitoly VPS:	120 000	120 000	85 000	140 000	143 000	143 000	100%
<i>např. v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“</i>	35 000	35 000	0	55 000	68 000	68 000	100%
Celkem	1 863 662	2 018 681	2 026 509	2 375 159	2 369 051	2 480 353	105%

Dotace a příspěvky obsažené ve finančním vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů

- Příspěvek na výkon státní správy**

Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy pro kraje je stanoven přílohou č. 5 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2027.

Obecná charakteristika příspěvku na výkon státní správy pro kraje:

- Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů.
- Rozdělování finančních prostředků vychází z adekvátního počtu úředních úvazků zabývajících se přeneseným výkonem státní správy pro jednotlivé kraje. Dále se vychází z částky určené Ministerstvem vnitra na pokrytí jednoho úředního úvazku na krajském úřadě. Smyslem tohoto způsobu financování je nastavit shodnou míru krytí adekvátních nákladů krajů na výkon přenesené působnosti.
- Částky na zajištění dalších specifických správních činností viz část B), C) a D) přílohy č. 5 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2027 se přičítají k financím na obecnou působnost úrovně kraje stanovenou adekvátními úvazky.

K určení počtu adekvátních úvazků byly využity tyto aspekty:

- Vztah mezi počtem obyvatel a počtem úvazků přenesené působnosti kraje.
- Údaje o počtech obyvatel kraje podle údajů ČSÚ k 1. 1. 2026.
- Celkový počet úvazků vykonávajících přenesenou působnost v součtu za všechny kraje, vykázaných ve zjišťování Zlínského kraje k 1. 4. 2026.
Na základě těchto aspektů byly stanoveny koeficienty pro kvadratickou rovnici, která určuje počet adekvátních úvazků pro každý kraj (vzorce a koeficienty – viz příloha č. 5 k zákonu o státním rozpočtu ČR na rok 2027).
- Východiskem pro objem příspěvku na obecnou působnost úrovně kraje pro rok 2027 je částka příspěvku na obecnou působnost kraje z roku 2026 navýšená o 4,73955 %.
- Ve výsledku je mezi 2 877 adekvátních úvazků všech krajů, odhadnutých kvadratickou funkcí, rozdělována částka 2 160 931 962 Kč. Tím, že každý kraj vykazuje jiný rozdíl v aktuálním a adekvátním počtu úvazků, se relativní nárůst prostředků pro jednotlivé kraje liší.
- Pro výpočet míry krytí dále uvažujeme průměrné náklady na jeden úvazek přenesené působnosti, které jsou dle Ministerstva vnitra rovny 1 092 046 Kč. V takovém případě budou náklady na adekvátní úvazek přenesené působnosti pokryty do výše cca 68,7797 % (postup propočtu viz tabulka č. 6 dokumentace ke státnímu rozpočtu na

rok 2027 v části týkající se rozpočtů územních samosprávných celků). Výše příspěvku na jeden adekvátní pracovní úvazek vzrostla na 751 106 Kč.

Poznámka:

Tuto částku tvoří roční mzdové prostředky (tarifní plat v 11. platové třídě a v 8. platovém stupni, 25 % tarifu pro pohyblivé složky platu z 12. platového stupně, 33,8 % zákonné odvody) a režijní náklady ve výši 44 % mzdových prostředků – viz Metodika pro stanovení nákladů na výkon státní správy v přenesené působnosti schválená usnesením vlády z 13. července 2020 č. 731.

Vlivy zohledněné v příspěvku na výkon státní správy pro kraje v roce 2027:

- změna počtu obyvatel jednotlivých správních obvodů krajů dle bilance obyvatel ČR k 1. 1. 2026 vydané ČSÚ,
- součástí příspěvku je pro kraje platba k pokrytí agendy náhradní rodinné péče, platba v souvislosti s účinností zákona č. 65/2022 Sb., o některých opatřeních v souvislosti s ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny, vyvolaným invazí vojsk Ruské federace, ve znění pozdějších předpisů, a platba na zajištění agendy digitální technické mapy,
- celkový objem příspěvku pro kraje byl pro rok 2027 upraven o 5,00 %.

3.3.2 Ostatní dotace a příspěvky z kapitoly Všeobecná pokladní správa

V ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ jsou pro kraje rozpočtovány na rok 2027 peněžní prostředky ve výši 68 000 tis. Kč:

Program 298 24 – Podpora a rozvoj oblastí života obcí a krajů, kterým stanovila prioritu vláda ČR

I pro rok 2027 se v tomto programu rozpočtují prostředky na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy, a to ve výši 55 000 tis. Kč. Další etapu této podpory ze strany státu schválila vláda svým usnesením č. 394/2024.

Od roku 2026 jsou v tomto programu, a to konkrétně v **podprogramu 298D2480 – Podpora realizace protiradonových opatření**, rozpočtovány prostředky ve výši 13 000 tis. Kč na realizaci protiradonových opatření.

V ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ jsou rozpočtovány finanční prostředky ve výši **75 000 tis. Kč**. Ten obsahuje tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu. Součástí tohoto ukazatele je např. rozpočtová položka:

Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků (75 000 tis. Kč)

Z této položky jsou během roku na základě žádostí uvolňovány prostředky na řešení závažných problémů územních samosprávných celků, které nelze postihnout při přípravě státního rozpočtu na daný rok.

3.3.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu pro kraje jsou rozpočtovány v celkové výši 218 162 115 tis. Kč. Nejvyšší částky dotací jsou rozpočtovány v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 185 437 178 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na tzv. přímé výdaje na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, příp. SO. Významnější částky transferů pro kraje jsou např. rozpočtovány v kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí (zejména transfery poskytované krajům podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, na činnosti krajů v oblasti sociálně-právní ochrany dětí apod.) ve výši 28 363 171 tis. Kč a v kapitole Ministerstva dopravy (prostředky na úhradu ztráty ze závazku ve veřejné dráží osobní dopravě) ve výši 4 143 529 tis. Kč.